



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
г. ДАЛЬНЕГОРСКА

пр-кт 50-лет Октября, 99А
г. Дальнегорск, 692446

26.11.2020 № 7-24-2020/4522

КГКУ «Центр содействия семейному
устройству детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения
родителей, с. Сержантово»

Скиданюк В.И.

ул. Ленинская, д. 10, с. Сержантово,
Дальнегорский городской округ,
Приморский край, 692436

эл. почта: ch_serzhantovo@mail.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений Федерального
законодательства

Прокуратурой города проведена проверка исполнения федерального законодательства в КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с Сержантово» в ходе которой выявлены нарушения Федерального законодательства.

Так, статьей 15 Конституции Российской Федерации закреплено, что органы государственной власти, должностные лица и граждане обязаны соблюдать действующее законодательство Российской Федерации.

Статьями 4, 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закреплен принцип охраны здоровья детей как одного из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития.

Распоряжением Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 25 мая 2016 № 156-ри утвержден устав КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с Сержантово» (далее по тексту - Устав). Согласно п. 1.6 Устава учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс. В соответствии с п. 1.7. Устава учредителем учреждения является Приморский край. Согласно п. 3.1 Устава имущество учреждения находится в собственности Приморского края и принадлежит учреждению на праве оперативного управления и отражается на его самостоятельном балансе.

В силу ст. 214 Гражданского кодекса РФ (далее по тексту - ГК РФ) Государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации или субъектам Российской Федерации. Имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии со ст.

ПК № 024017

294, 296 ГК РФ.

Статьей 296 ГК РФ, регламентирующей право оперативного управления, предусмотрено, что учреждения, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно ч. 1, пп. 15 ч. 3, пп. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 273), образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

В ч. 7 ст. 28 Закона № 273 закреплена ответственность образовательной организации за жизнь и здоровье обучающихся.

В соответствии с п.п. 1, 8 ч. 1 ст. 41 Закона № 273, охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со статей 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее по тексту – Закон № 52-ФЗ) на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

В силу ч. 1 ст. 28 Закона № 52-ФЗ, в дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны выполняться требования санитарного законодательства.

В силу положений п. 1.3, 1.4 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 (далее по тексту – СанПиН 2.4.2.2821-10) санитарные правила распространяются на проектируемые, действующие, строящиеся и реконструируемые общеобразовательные организации реализующие основные общеобразовательные программы, а также осуществляющие присмотр и уход за детьми.

В соответствии с пунктом 4.28 СанПиН 2.4.2.2821-10 потолки и стены всех помещений должны быть гладкими, без щелей, трещин, деформаций. По смыслу указанных норм фасад здания образовательной организации и его конструктивные части также должны поддерживаться в надлежащем состоянии, не допуская образования трещин и деформаций.

Согласно ст. 210 ГК РФ Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Проверкой установлено, что в нарушение ст. 210 ГК РФ, п. 4.28 СанПиН 2.4.2.2821-10, руководством образовательной организации имущество, преданное на праве оперативного управления содержится в ненадлежащем состоянии. Так, один из водостоков здания образовательной организации по адресу: ул. Ленинская, д. 10, с. Сержантово, Дальнегорский городской округ, Приморский край, находится в неисправном состоянии, ввиду чего вода попадает на фасад здания, что приводит к его намоканию и разрушению. ✓

Одновременно с этим, в ходе проверки выявлены нарушения законодательства об антитеррористической защищенности. Так, в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

На основании ч. 3.1 ст. 5 рассматриваемого Федерального закона физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации установлены Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006.

Согласно пункту 17 раздела 3 названных требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в том числе, на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории). Согласно пункту 17 раздела 3 названных Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в том числе, на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

Вместе с тем, в ходе осмотра территории КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с

Сержантово», установлено, что в нарушение п. 17, пп. «в» п. 24 Требований к антитеррористической защищенности в учреждении не организован надлежащим образом пропускной и внутриобъектовый режим, вход в образовательное учреждение и выход из него осуществляется бесконтрольно, что подтверждается повторяющимися смольными уходами воспитанников учреждения.

Таким образом, не обеспечена надлежащая безопасность учреждения от противоправных посягательств, в том числе антитеррористической защищенности, имеются условия и возможность проникновения на территорию образовательной организации посторонних лиц.

Выявленные нарушения федерального законодательства свидетельствуют о ненадлежащей организации работы по содержанию имущества учреждения и обеспечению антитеррористической защищенности, что влечет за собой риск нарушения прав несовершеннолетних на безопасные условия обучения и охрану здоровья.

Данные нарушения могут быть устранены посредством ремонта водостока, проведением мероприятий по повышению уровня антитеррористической защищенности, устранением возможности свободного доступа посторонних лиц на территорию организации, установлением контроля за соблюдением внутреобъектового режима.

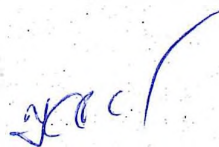
Указанные нарушения стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения должностными лицами администрации КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с Сержантово» должностных обязанностей и отсутствия надлежащего контроля за действиями сотрудников со стороны руководства образовательной организации.

Принимая во внимание, что изложенные в представлении нарушения закона не могут быть оставлены без принятия мер прокурорского реагирования и должны быть устранены, руководствуясь ст. 22 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно, рассмотреть настоящее представление с участием прокуратуры города и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру города.
3. О результатах принятых мер должно быть сообщено в прокуратуру города в письменной форме с приобщением документов, подтверждающих устранение допущенных нарушений.

Заместитель прокурора города
советник юстиции



В.Е. Котов